



Konsulenttenester – Tilbudsforespørsel

Bærekraftig kommuneøkonomi - styrket folkevalgt lederskap

Saksnr. 104947

TILBUDSINVITASJON

Innholdsfortegnelse

1.	Introduksjon	3
2.	Behovsbeskrivelse	3
2.1	Bakgrunn	3
2.2	<u>Overordnet behov og problemstilling</u>	3
2.3	Leveranser	3
3.	Kontraktsvilkår	4
3.1	Kontrakt	4
3.2	Økonomisk ramme:	4
4.	Regler for gjennomføring av konkurransen	4
4.1	Forhandlinger	4
4.2	Oppdatering av konkurransegrunnlaget	4
4.3	Tentativ tidsplan	5
5.	Krav til tilbyder	5
6.	Evalueringsav tilbud	6
6.1	Tildelingskriterier	6
6.2	Vurdering av eventuelle avvik, forbehold og forutsetninger	6
7.	KS Krav til tilbudet	7
8.	Vedlegg	7

1. Introduksjon

Kommuneøkonomi og kommunesektorens økonomiske handlingsrom er under betydelig press. Flere forhold har truffet kommunesektoren samtidig, og et økende antall kommuner har utfordringer med å vedta og gjennomføre budsjett i balanse. Per juni 2026 er 28 kommuner registrert i ROBEK. Uten målrettede tiltak er det risiko for at flere kommuner vil miste nødvendig økonomisk handlingsrom i årene som kommer, med konsekvenser for både tjenestetilbud og evnen til langsiktig planlegging.

2. Behovsbeskrivelse

2.1 Bakgrunn

Strammere økonomiske rammer for norske kommuner, økte forventninger og behov for omfattende omstilling gjør politiske prioriteringer både mer krevende og mer avgjørende enn tidligere. For kommuner som er innmeldt i registret om betinget godkjenning og kontroll (ROBEK) eller er i risikozonen for å komme på ROBEK-lista, er et aktivt og ansvarlig folkevalgt lederskap ofte en nøkkelfaktor for å kunne ta de nødvendige, og til tider upopulære, beslutningene som kreves for å snu en negativ utvikling.

2.2 Overordnet behov og problemstilling

KS vil derfor se nærmere på både formelle og uformelle sider ved det folkevalgte lederskapet, og hvordan dette kommer til uttrykk i kommuner og fylkeskommuner med formannskapsmodell. Vi er ønsket særlig å undersøke:

- hvordan politiske prioriteringer defineres, løftes frem og forankres i kommunene
- hvordan folkevalgte håndterer vanskelige beslutninger, kompleksitet og press
- i hvilken grad brukes prinsippene i formannskapsmodellen når man fattet krevende beslutninger
- hvilke kjennetegn som preger et aktivt folkevalgt lederskap
- hvordan rolleforståelse og samspill mellom politikk og administrasjon påvirker hvordan det folkevalgte lederskapet kommer til uttrykk

Gjennom kvalitative intervjuer og analyse av praksis vil prosjektet gi ny kunnskap med høy overføringsverdi til hele kommunesektoren. Innsikten skal bidra til å styrke folkevalgt lederskap, forbedre samhandlingen i kommunene og dermed legge bedre til rette for bærekraftig kommuneøkonomi og målrettet omstilling.

Det legges til grunn at både formelle og uformelle sider ved lederskapet er avgjørende for kommunenes evne til å gjennomføre nødvendig omstilling og sikre bærekraftig styring over tid.

2.3 Leveranser

- Sluttrapport og kortversjon publisert på ks.no
- Identifisere kjennetegn ved folkevalgt lederskap

- Fagartikler og innlegg i relevante fora

Hvordan skal leveransen brukes?

KS har et pågående arbeid i nettverk bestående av 44 kommuner som har betydelige økonomiske utfordringer. Denne utredningen skal bidra med ny kunnskap inn i arbeidet disse kommunene er i gang med. KS arbeider også med å utvikle KS Folkevalgtprogram for neste periode, og funnene i dette prosjektet vil også kunne være en del av det faglige materialet for programmet. For øvrig vil resultater benyttes i møte med kommuner over hele landet som grunnlag for videre læring og erfaringsutveksling.

3. Kontraktsvilkår

3.1 Kontrakt

Som kontraktsvilkår benyttes KS standardkontrakt for FoU-opdrag. Kontrakten er vedlagt.

Fagansvarlig: Hege Tangen/ Martin Skramstad

FoU-ansvarlig: Daniel Ødegård

3.2 Økonomisk ramme:

Den økonomiske rammen for oppdraget vil være inntil 600.000,- eks mva.

Tilbudet må inkludere alle kostnader som er nødvendige for å gjennomføre prosjektet, inkludert formidling (jf. KS' standardkontrakt, pkt. 3.1 og 5.1).

4. Regler for gjennomføring av konkurransen

Anskaffelsen gjennomføres i samsvar med lov om offentlige anskaffelser av 17. juni 2016 (LOA) og forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) FOR 2016-08-12-974, del I.

4.1 Forhandlinger

KS planlegger å gjennomføre forhandlinger med inntil 4 av tilbyderne som inngir tilbud i konkurransen. Forhandlingene vil kunne gjelde alle sider av tilbudene. Utvelgelsen av hvem det vil forhandles med vil bli foretatt etter en vurdering av tildelingskriteriene.

4.2 Oppdatering av konkurransegrunnlaget

Eventuelle rettelser, suppleringer eller endringer av konkurransegrunnlaget, samt spørsmål til konkurransen med svar i anonymisert form, vil bli formidlet til alle leverandører som har registrert sin interesse for anskaffelsen i KGV.

Dersom leverandøren finner at konkurransegrunnlaget ikke gir tilstrekkelig veiledning, eller er uklare, kan leverandøren be om tilleggsopplysninger hos via oppdragsgivers KGV.

4.3 Tentativ tidsplan

Nedenfor vises sentrale tidspunkter for etablering og gjennomføring av oppdraget.

Milepæl	Dato/klokkeslett
Tilbudsinvitasjon publisert	19.06.2026
Frist for ev. spørsmål	12.08.2026
Tilbudsfrist	14.08.2026 kl. 14:00
Forhandlingsmøter/intervjuer	Uke 35
Meddelelse om kontraktstildeling	31.08.2026
Oppstartsmøte	Uke 36/37
Rapportutkast	01.11.2026
Forventet sluttleveranse	01.12.2026

5. Krav til tilbyder

Krav	Dokumentasjonskrav
<p>Tilbyder skal ha god kompetanse og erfaring fra sammenlignbare oppdrag, herunder:</p> <ul style="list-style-type: none"> • God kjennskap til politisk styring og folkevalgt lederskap i kommunesektoren • God kompetanse innen samfunnsvitenskapelig metode (herunder statistisk analyse, spørreundersøkelser, intervjuer o.l.) • Kompetanse i organisasjons- og beslutningsanalyse • Erfaring med å utvikle praksisnære anbefalinger og formidle forskning på en måte som er anvendelig for kommuner og fylkeskommuner 	<p>Vi ønsker referanser til tidligere gjennomførte oppdrag som har relevans for gjennomføring av oppdraget, og som dokumenterer tilbyders kompetanse og erfaring.</p>

Tilbyder må synliggjøre god generell oppdragsforståelse og dokumentere kompetanse på feltet.

Prosjektet har behov for tverrfaglig kompetanse, og det legges til rette for at ulike miljøer kan samarbeide om prosjektgjennomføringen. For prosjekter der det er to eller flere leverandører inne på tilbudssiden, skal én av aktørene være prosjektleder og fagansvarlig.

Tilbyder er forpliktet til å benytte tilbudt personell til gjennomføring av prosjektet. Dersom tilbudt personell slutter eller blir langvarig syk, skal vedkommende erstattes av en med tilsvarende kompetanse og erfaring.

Det blir satt ned en referansegruppe for prosjektet og det forventes at tilbyder deltar på møter med referansegruppen.

Hvordan prosjektet er tenkt organisert og bemannet skal også beskrives, inkl. relativ fordeling av arbeidstimer pr. prosjektmedarbeider. Totalkostnadene for prosjektet skal spesifiseres på aktiviteter.

Valgte tilbyder skal på forespørsel levere skatteattest for merverdiavgift og skatteattest for

skatt.

6. Evaluering av tilbud

Mottatte tilbud åpnes umiddelbart etter tilbudsfristens utløp, og vil bli behandlet i samsvar med de bestemmelser som fremkommer nedenfor.

6.1 Tildelingskriterier

Tilbudet vil bli valgt på bakgrunn av en totalvurdering av kvalitet og pris.

Tildelingskriterium	Beskrivelse/vurderingstema
Kvalitet, herunder: <ul style="list-style-type: none"> Tilbudt personells kompetanse og erfaring fra tilsvarende oppdrag. Oppdragsforståelse og metode. Organisering av prosjektet. 	<ul style="list-style-type: none"> CVer for tilbudt personell med opplysninger om utdanning og erfaring relevant for oppdraget. Redegjørelse og begrunnelse for løsningsforslag og metodevalg, herunder sannsynliggjøre at valgt fremgangsmåte er egnet til å svare ut målsetningen med oppdraget. Hvordan prosjektet skal organiseres og bemannes
Pris	<ul style="list-style-type: none"> Totalpris for oppdraget. Timepris for tilbudt personell.

Oppdraget innebærer innkjøp av konsulenttjenester som etter sin art har et klimaavtrykk og en miljøbelastning som er uvesentlig, jf. FOA § 7-9 (5). Klima- og miljøhensyn er derfor ikke vektet i tildelingskriteriene. Det vises til [DFØ's liste](#) over anskaffelser som etter sin art er vurdert å ha et klimaavtrykk og miljøbelastning som er uvesentlig, hvor konsulent- og analysetjenester er unntatt.

6.2 Vurdering av eventuelle avvik, forbehold og forutsetninger

KS vil vurdere omfang og konsekvens av eventuelle forbehold mot avtalevilkårene, eventuelle forutsetninger og krav fra tilbyder, samt eventuelle tilbudte standardvilkår. Disse vil skjønnsmessig bli vurdert under kriteriet "Pris" om de antas å ha økonomisk verdi, eventuelt under kriteriet «Kvalitet» hvis forholdet antas å ha betydning for kvalitetsvurderingen. Det er ikke anledning til å ta vesentlige forbehold mot kontraktsvilkårene.

Tilsvarende for avvik fra konkurransegrunnlaget, som enten enkeltvis eller samlet representerer et vesentlig avvik fra oppstilte krav eller fra konkurransegrunnlaget for øvrig. Eventuelle avvik vil bli vurdert ut fra viktigheten av forholdet det eventuelt avvikes fra, vesentligheten av avviket, avvikets betydning samt avvikets betydning for konkurransesituasjonen. En samlet vurdering av avvik vil kunne resultere i en avvisningsrett- og eller plikt for å sikre at de beskrevne behov faktisk dekkes og at evalueringen baseres på sammenlignbare tilbud.

For øvrig legges bestemmelsene i anskaffelsesforskriften kapittel 24 til grunn.

7. KS Krav til tilbudet

Tilbudet skal bestå av vedlagte tilbudsbrief, utfylt av leverandøren, samt dokumentasjon som viser oppfyllelse av krav til leverandør og dokumentasjon på tildelingskriteriene.

Tilbud skal kun leveres via EU Supply, og skal være levert innen den frist som er angitt i kapittel 0 ovenfor. Vennligst merk at det ikke vil være mulig å laste opp tilbud etter tilbudsfristens utløp. Tilbyderne henstilles således om å starte opplasting og innlevering i god tid før tilbudsfristens utløp.

Hver leverandør har kun anledning til å gi et tilbud. Tilbudet skal rettes mot de oppstilte behov og krav, jf. kapittel 0 ovenfor. Det er ikke anledning til å gi alternative tilbud eller tilbud som på annen måte avviker fra beskrevne behov og krav. Det er ikke anledning til å inngi tilbud på deler av omfanget.

Tilbudet skal være utformet på norsk. Vedståelsesfristen er 07.09.2026 kl. 14.00 eller frem til kontrakt er inngått dersom dette inntreffer tidligere.

8. Vedlegg

- Kontrakt
- Tilbudsbrief